



Копія

ЖИТОМИРСЬКИЙ АПЕЛЯЦІЙНИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД

10002, м-н Пуятківський, 3-65, телефон/факс: (0412) 481-604, 481-637 e-mail: inbox@apladm.zl.court.gov.ua

Головуючий у 1-й інстанції: Сало А.Б.

Суддя-доповідач: Зарудяня Л.О.

ПОСТАНОВА
іменем України

"11" жовтня 2015 р.

Справа № 817/3186/15

Житомирський апеляційний адміністративний суд у складі колегії:

головуючого судді

Зарудяної Л.О.

суддів:

Іваненко Т.В.

Кузьменко Л.В.,

при секретарі

Білоцькій А.В.,

за участю представників сторін та третьої особи,

розглянувши у відкритому судовому засіданні апеляційну скаргу Корецької районної організації Радикальної Партії Олега Ляшка на постанову Рівненського окружного адміністративного суду від "07" жовтня 2015 р. у справі за позовом Корецької районної організації Радикальної Партії Олега Ляшка до Корецької міської виборчої комісії, третя особа, яка не заявляє самостійних вимог на предмет спору, на стороні відповідача - Корецька районна організація Всеукраїнського об'єднання "Батьківщина" про визнання дій незаконними та протиправними, скасування рішення ,

ВСТАНОВИВ:

Рівненський окружний адміністративний суд постановою від 07 жовтня 2015 р.(з урахуванням ухвали про виправлення опіски від 09.10.2015 р.) в задоволенні адміністративного позову відмовив.

Не погоджуючись з прийнятим рішенням, відповідач звернувся до суду з апеляційною скаргою. Просить зазначену постанову скасувати та прийняти нову, якою задовольнити позов, поклиकाючись на невірне застосування судом першої інстанції норм матеріального та процесуального права. В обґрунтування своїх вимог зазначає, що поза увагою суду залишилися приписи ст.44 Закону України «Про місцеві вибори», зокрема, що грошова застава має бути сплачена до подання документів виборчій комісії для реєстрації кандидата у безготівковому порядку на спеціальній рахунок відповідної територіальної виборчої комісії.

Суд, на думку позивача, помилово вважав подання 30 вересня 2015 року документу про внесення грошової застави, платником якої є Корецька районна організація ВО «Батьківщина», виправленням помилки чи неточності (п.6 ст.43 Закону).

Крім того, неправильними є висновки суду і щодо порушень у розгляді поданої Сайчуком А.О. скарги, а також суд помилово визначив суму судового збору.

Вислухавши пояснення учасників судового процесу, дослідивши матеріали справи,



об'єктивними доказами встановлено, що скарга належить до компетенції виборчої комісії.

06 жовтня 2015 року Корецька районна організація Радикальної партії Олега Ляшка звернулась в суд з позовом до Корецької міської виборчої комісії, у якому просила:

- визнати незаконними та протиправними дії відповідно до прийняття документів від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» про реєстрацію кандидата на посаду міського голови міста Корець Дмитрук Л.М.;

- визнати незаконним, протиправним та скасувати рішення Корецької міської виборчої комісії від 01 жовтня 2015 року про реєстрацію кандидата на посаду міського голови м. Корець від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» Дмитрук Людмила Миколаївни;

- визнати незаконним, протиправним та скасувати пункт 3 постанови №9 Корецької міської виборчої комісії від 04 жовтня 2015 р. про розгляд скарги голови Корецької районної організації Радикальної партії Олега Ляшка Сайчука А.О.

Позов мотивований тим, що Корецька міська виборча комісія порушила ст.40 Закону України «Про місцеві вибори», оскільки умовою реєстрації кандидатів на посаду міського голови є подання до комісії документа про внесення грошової застави. З огляду на те, що документи на реєстрацію кандидата подані 29 вересня 2015 року без подання документа про сплату грошової застави, виборча комісія не мала права приймати документи.

Крім того, визначає позивач, Корецька міська виборча комісія порушила порядок розгляду поданої 02.10.2015 року головою Корецької районної організації Радикальної партії Олега Ляшка Сайчуком А.О. скарги на порушення щодо прийняття документів та реєстрації кандидата на посаду міського голови Дмитрук Л.М., та прийняла за результатами розгляду незаконне рішення, яке підлягає скасуванню.

Ухвалою суду від 06.10.2015 до участі у справі в якості третьої особи, яка не заявляє самостійних вимог на предмет спору, на стороні відповідача, залучено Корецьку районну організацію Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина».

В ході розгляду справи суд першої інстанції встановив, що 29 вересня 2015 року Корецька районна партійна організація Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» відповідно до п.1 ч.1 ст.40 Закону України «Про місцеві вибори» звернулась до Корецької міської виборчої комісії із заявою про реєстрацію кандидатом на посаду Корецького міського голови Дмитрук Людмила Миколаївни.

Разом з заявою та пакетом відповідних документів було додано квитанцію про сплату грошової застави від 28.09.2015, платником згідно якої була Дмитрук Л.М.

Враховуючи вимоги ч.1 ст.44 Закону України «Про місцеві вибори», а саме, що грошова застава вноситься місцевою організацією партії, яка висунула виборчий список кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі, кандидата на посаду міського голови або організацією відповідної політичної партії вищого рівня – 30.09.2015 комісией було подано квитанцію на підтвердження сплати грошової застави від імені Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина».

30.09.2015 до комісії також додатково було подано заяву від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» про реєстрацію Дмитрук Л.М. на посаду Корецького міського голови від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» та заяву-згоду Дмитрук Л.М. на балотування на посаду Корецького міського голови на місцевих виборах.

01.10.2015 Корецькою міською виборчою комісією прийнято рішення про реєстрацію Дмитрук Л.М. кандидатом на посаду міського голови м.Корець від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина».

Не погоджуючись із визначеними діями відповідача, 02.10.2015 представником Корецької



9 801245479120

районної організації республіканської партії Олега Лашка, Сайчука А.О. було подано скаргу на дію виборчої комісії.

Рішенням за вказаною скаргою було прийнято відповідачем 04.10.2015 у формі Постанови №9 (із вказаної Постанови).

Про прийняте рішення позивач повідомлено 05.02.2015 шляхом направлення відповідного повідомлення вих. №25 від 05.10.2015.

Частиною 1 статті 40 Закону України "Про місцеві вибори" № 595-VIII від 14.07.2015 (далі іменується – Закон України №595-VIII) визначено вичерпний перелік документів, за умови подання яких відповідна територіальна виборча комісія реєструє кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі по виборах депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласної, районної, міської, у тому числі міст Києва та Севастополя, районної у місті ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати місцевої організації партії, зокрема за умови подання документа про внесення грошової застави (у випадках, передбачених статтею 44 цього Закону).

Відповідно до частини 1 статті 44 Закону № 595 грошова застава вноситься місцевою організацією партії, яка висунула виборчий список кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі, кандидата на посаду міського голови, або організації відповідної політичної партії вищого рівня, а також особою, яка висувається кандидатом на посаду міського голови шляхом самовисування, після початку виборчого процесу та до подання документів територіальній виборчій комісії для реєстрації кандидатів у безготівковому порядку на спеціальній рахунок відповідної територіальної виборчої комісії у розмірі, що є пропорційним до кількості виборців відповідних області, району, міста, району в місті та визначається, зокрема для кандидата на посаду міського голови - з розрахунку 4 розміри місячної мінімальної заробітної плати на кожні 100 тисяч виборців відповідного одномандатного виборчого округу.

Як вже зазначалося вище, документи Корецькій міській виборчій комісії про реєстрацію кандидатом на посаду Корецького міського голови Дмитрук Л.М. були подані 29.09.2015 р., тобто грошова застава місцевою організацією партії повинна бути сплачена не пізніше 29 вересня 2015 року. Без документа про сплату грошової застави саме місцевою організацією партії на дату подання документів 29 вересня 2015 року виборча комісія не мала права приймати документи для реєстрації кандидата на посаду міського голови, проте такі документи були прийняті.

30.09.2015 комісії було подано квитанцію на підтвердження сплати грошової застави від імені Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання "Батьківщина", однак по цій квитанції сплата грошової застави була здійснена готівкою, що є порушенням частини 1 статті 44 Закону № 595.

Відповідно до пункту 1.4 Інструкції про безготівкові розрахунки в Україні в національній валюті, затвердженої постановою Національного банку України від 21 січня 2004 року № 22, безготівкові розрахунки це - перерахування певної суми коштів з рахунків платників на рахунки отримувачів коштів, а також перерахування банками за дорученням підприємств і фізичних осіб коштів, внесених ними готівкою в касу банку, на рахунки отримувачів коштів. Ці розрахунки проводяться банком на підставі розрахункових документів на паперових носіях чи в електронному вигляді.

Проте, ні відповідач, ні третя особа не надали суцільних доказів, які б свідчили, що грошова застава була внесена третьою особою у безготівковому порядку.

Згідно з частиною 1 статті 43 Закону № 595 кандидат на посаду сільського, селищного, міського голови, старости реєструється відповідною територіальною виборчою комісією в



рані дотримання умов, передбачених статтю 43 цього Закону.

Колегія суддів вважає, що у даному випадку виборчою комісією не було дотримано п. 9 частини 1 ст. 40 Закону.

Відповідно до частини 1 статті 46 Закону України №595-VIII, територіальна виборча комісія відмовляє в реєстрації кандидата в депутати, кандидата на посаду сільського, селищного, міського голови, старости, зокрема в разі відсутності передбачених цим Законом документів для реєстрації особи кандидатом.

Враховуючи, що грошова застава не була сплачена третьою особою до подання документів для реєстрації кандидата та не була внесена у безготівковому порядку, то виборча комісія повинна була відмовити в реєстрації кандидата на посаду міського голови Дмитрук Л.М.

Суд першої інстанції дійшов помилкового висновку про протилежне.

Таким чином, позовні вимоги про визнання протиправними дій відповідача по прийняттю документів від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» про реєстрацію кандидата на посаду міського голови міста Корець Дмитрук Л.М. та про визнання протиправним та скасування рішення Корецької міської виборчої комісії від 01 жовтня 2015 року про реєстрацію кандидата на посаду міського голови м.Корець від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» Дмитрук Людмила Миколаївна належать до задоволення.

Що стосується вимоги позивача про визнання протиправним та скасування пункту 3 постанови №9 відповідача від 04.10.2015 про розгляд скарги голови Корецької районної організації Радикальної Партії Олега Ляшка Сайчука А.О. колегія суддів зазначає таке.

За приписами статті 19 Конституції України від 28.06.1996 №254к/96-ВР, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини 9 статті 97 Закону України №595-VIII розгляд скарги виборчою комісією здійснюється з обов'язковим своєчасним повідомленням суб'єкта звернення зі скаргою, суб'єкта оскарження та інших заінтересованих осіб рекомендованою телеграмою, телефонограмою, факсимільним повідомленням, засобами електронної пошти про час і місце розгляду скарги. Неприбуття на засідання суб'єкта розгляду скарги, осіб, які були належним чином повідомлені про нього, не перешкоджає розгляду скарги.

Суд першої інстанції встановив, що відповідачем не було повідомлено позивача про час і місце розгляду скарги.

З огляду на викладене, колегія суддів вважає, що також належать до задоволення позовні вимоги про визнання протиправним та скасування пункту 3 постанови № 9 Корецької міської виборчої комісії від 04 жовтня 2015 р. про розгляд скарги голови Корецької районної організації Радикальної партії Олега Ляшка Сайчука А.О.

Підсумовуючи наведене, постанову суду першої інстанції слід скасувати та прийняти нове рішення про задоволення позовних вимог.

Сплачений позивачем судовий збір при подачі позовної заяви в розмірі 1378 грн. підлягає поверненню з Державного бюджету України відповідно до ч. 1 ст. 94 КАС України.



Керуючись ст.ст. 195, 196, 198, 202, 205, 207 Кодексу адміністративного судочинства України, суд

ПОСТАНОВИВ:

Апеляційну скаргу Корецької районної організації Радикальної Партії Олега Ляшка задовольнити.

Постанову Рівненського окружного адміністративного суду від "07" жовтня 2015 р. скасувати.

Прийняти нове рішення.

Позовні вимоги задовольнити.

Визнати протиправними дії відповідача по прийняттю документів від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» про реєстрацію кандидата на посаду міського голови міста Корець Дмитрук Л.М.

Визнати протиправним та скасувати рішення Корецької міської виборчої комісії від 04 жовтня 2015 року про реєстрацію кандидата на посаду міського голови м.Корець від Корецької районної організації Всеукраїнського об'єднання «Батьківщина» Дмитрук Людмила Миколаївни.

Визнати протиправним та скасувати пункт 3 постанови №9 Корецької міської виборчої комісії від 04 жовтня 2015 р. про розгляд скарги голови Корецької районної організації Радикальної партії Олега Ляшка Сайчука А.О.

Повернути Корецькій районній організації Радикальної партії Олега Ляшка сплачений судовий збір в розмірі 1578 грн. з Державного бюджету України.

Постанова набирає законної сили з моменту проголошення та оскарження не підлягає.

Головуючий суддя	(підпис)	Л.О. Зарудяна
судді:	(підпис)	Г.В. Іваненко
	(підпис)	Л.В. Кузьменко

Повний текст постанови складено в 11 год. 51 хв. "11" жовтня 2015 р.

З оригіналом з'явився суддя



Л.О. Зарудяна Л.О. Зарудяна

**ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ**